

VZNESENÉ PRIPOMIENKY V RÁMCI MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Vyplácanie finančného príspevku určeného na opatrenia mimo integrovaného administratívneho kontrolného systému v rámci Programu rozvoja vidieka Slovenskej republiky 2014 - 2022

Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných

15 / 4

Poradové číslo	Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
1.	MFSR	Pripomienka k celému dokumentu (predkladacia správa, vlastný materiál): V dokumentoch je uvedené, že s prihliadnutím na vývoj vyšetrovania korupčnej kauzy „Dobytár“ v PPA zo strany Európskej komisie a stav už zavedených opatrení v PPA sa MPRV SR domnieva, že platby uskutočnené v roku 2022 na opatrenia mimo integrovaného administratívneho kontrolného systému v rámci Programu rozvoja vidieka Slovenskej republiky 2014 – 2022 v odhadovanej celkovej sume 325 550 638 eur by už nemali tvoriť základ pre výpočet korekcie plynúcej z uvedenej kauzy. Súčasne MPRV SR pripúšťa neistotu tejto domnienky, pričom PPA na základe uvedenej celkovej sumy, ktorú plánuje vyplatiť v roku 2022 na opatrenia mimo IACS, vyčíslila najvyššie možné riziko v podobe korekcií pre štátny rozpočet SR v sume 55 801 680 eur.	O	A	Vzaté na vedomie.
2.	MFSR	Pripomienka k celému dokumentu (predkladacia správa, vlastný materiál): Vzhľadom na identifikovanie negatívneho vplyvu predmetného materiálu na rozpočet verejnej správy žiadame v súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov dopracovať analýzu vplyvov na	Z	ČA	Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bola vypracovaná. Na úrovni ministrov MF SR a MPRV SR prebehlo rozporové konanie, na ktorom bol po vzájomnej dohode rozpor odstránený.

		rozpočet verejnej správy, v ktorej predkladateľ aspoň rámcovo kvantifikuje predpokladané negatívne vplyvy materiálu na rozpočet verejnej správy na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky a uvedie návrh ich rozpočtového zabezpečenia. Súčasne uvádzame, že s predmetným materiálom bude možné súhlasiť len za podmienky, že identifikovaný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy bude zabezpečený v rámci schválených limitov kapitoly MPRV SR bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.			
3.	MFSR	Pripomienka k doložke vybraných vplyvov: V časti 9. označené negatívne vplyvy predmetného materiálu na rozpočet verejnej správy, ktoré majú byť rozpočtovo zabezpečené. V časti 10. sa uvádza, že vzhľadom na charakter materiálu je možné len zhodnotenie očakávaných vplyvov a nie je možné ich v súčasnosti konkrétne kvantifikovať.	O	A	Akceptované. Doložka vybraných vplyvov bola upravená.
4.	MHSR	K analýzam vplyvov Žiadame spracovať Analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie a Analýzu vplyvov na životné prostredie. Doložka vplyvov má vyznačené pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré je potrebné popísať v časti 3.4. Iné vplyvy na podnikateľské prostredie. Nakoľko materiál má vyznačené vplyvy a nebol predmetom predbežného pripomienkového konania, je potrebné ho pred jeho predložením na rokovanie vlády SR, predložiť na záverečné posúdenie vybraných vplyvov Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov. Odôvodnenie: Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov bodu 4.5.: „Ak predkladateľ v doložke identifikuje pozitívne vplyvy alebo negatívne vplyvy (alebo pozitívne vplyvy a zároveň aj negatívne vplyvy), vypracuje príslušnú analýzu vplyvov“. Keďže predkladateľ nepriložil príslušnú analýzu vplyvov, porušil tým proces podľa Jednotnej metodiky. S ohľadom k tomu, že vplyvy nie je možné kvantifikovať, očakávame popis pozitívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4.	Z	A	Akceptované. Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie a životné prostredie boli dopracované.

		Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.			
5.	MHSR	K legislatívnemu procesu Žiadame predkladateľa, aby predložil materiál na záverečné posúdenie vybraných vplyvov Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov po skončení medzirezortného pripomienkového konania a pred jeho predložením na rokovanie vlády SR. Odôvodnenie: Podľa bodu 8.1. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa predbežné pripomienkové konanie (PPK) vykonáva pred medzirezortným pripomienkovým konaním (MPK) v prípade materiálov legislatívneho charakteru aj nelegislatívneho charakteru, v ktorých predkladateľ identifikoval niektorý z vybraných vplyvov. Vzhľadom na skutočnosť, že predkladateľ identifikoval vplyvy a materiál zároveň predložil PPK aj MPK porušil proces podľa Jednotnej metodiky. Materiál je po skončení medzirezortného pripomienkového konania a vyhodnotení pripomienok potrebné zaslať na záverečné posúdenie vybraných vplyvov na adresu dolozka@mhsr.sk.	Z	A	Akceptované. Materiál bol predložený Stálej pracovnej komisii Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na záverečné posúdenie vybraných vplyvov.
6.	MIRRI SR	K Doložke vybraných vplyvov (10. Poznámky). Odporúčame Doložku vybraných vplyvov primerane preformulovať v zmysle odôvodnenia. ODÔVODNENIE: Formulácia znenia 10. časti v Doložke vybraných vplyvov (Poznámky) je všeobecná bez kvantifikácie, bez toho aby materiál obsahoval návrh ďalšieho postupu v prípade neobnovenia vyplácania podpory zo strany Európskej komisie (ďalej len „EK“) pre Slovenskú republiku. V Doložke vybraných vplyvov (10. Poznámky) sa uvádza: „Navrhovaný materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a životné prostredie. Vzhľadom na charakter materiálu je možné len zhodnotenie očakávaných vplyvov a nie je možné ho v súčasnosti konkrétne kvantifikovať. V nadväznosti na komunikáciu s Európskou komisiou z časového hľadiska a globálnu situáciu v súvislosti s vojnovým konfliktom na Ukrajine sa predpokladá vyplácanie podpôr až od roku 2023.“ Z predloženého znenia	O	A	Akceptované Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bola vypracovaná. Doložka vybraných vplyvov bola upravená.

		materiálu Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky (ďalej len „MPRV SR“) nie je zrejmé, akým spôsobom bude zo strany MPRV SR riešená situácia, keď EK neobnoví vyplácanie podpôr vo výške predpokladanej MPRV SR, ktoré by mali byť vyplatené prijímateľom pomoci. Uvedená skutočnosť by mala zásadný dopad na štátny rozpočet v roku 2022 resp. aj 2023, pričom v Doložke vybraných vplyvov je zohľadnená len všeobecným konštatovaním.			
7.	MIRRI SR	K Doložke vybraných vplyvov (8. Preskúmanie účelnosti). Žiadame vypustiť slová „centrálnemu koordinačnému orgánu MIRRI SR“ a odporúčame doplniť kritéria na preskúmanie účelnosti vo vzťahu k Európskej komisii (ďalej len „EK“) v zmysle odôvodnenia. ODÔVODNENIE: Dohľad Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) nad Programom rozvoja vidieka SR 2014-2022 (ďalej len „PRV“) je vykonávaný čiastočne, a to ako súčasť Európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „EŠIF“) len v oblastiach schvaľovania a vyhodnocovania záväzných plánov, posudzovania výziev a krízového riadenia. PRV má vlastný systém riadenia, vlastný orgán finančného riadenia a vlastné pravidlá vysporiadania finančných vzťahov. Centrálny koordinačný orgán MIRRI SR neposudzuje účelnosť a účinnosť vyplácania finančných príspevkov pre žiadny z programov v rámci EŠIF. Navyše adresátom Výročnej správy o vykonávaní Programu rozvoja vidieka SR 2014–2022 je EK.	Z	A	Akceptované. Text v bode 8. Preskúmanie účelnosti bol nahradený nasledovne „Preskúmanie účelnosti bude realizované každoročne prostredníctvom materiálu Informácia o plnení príjmov a čerpaní výdavkov z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoja vidieka, ktorý sa zverejňuje na webovom sídle MPRV SR.“
8.	MIRRI SR	K návrhu uznesenia vlády SR. Odporúčame zväziť zmenu dátumu začiatku plnenia úlohy B.1., ktorá znie: „zabezpečiť opätovné začatie vyplácania finančného príspevku určeného na opatrenia mimo integrovaného administratívneho kontrolného systému v rámci Programu rozvoja vidieka Slovenskej republiky 2014 - 2022 od 9.3.2022.“ v zmysle odôvodnenia. ODÔVODNENIE: Skrátene medzirezortné pripomienkové konanie (ďalej len „MPK“) k predmetnému materiálu končí 9.3.2022 (vrátane). Následne musí	O	A	Akceptované. Návrh uznesenia vlády bol upravený v zmysle pripomienky.

		predkladateľ vyhodnotiť vznesené zásadné a obyčajné pripomienky v rámci MPK. Až po ukončení MPK predkladateľ predkladá materiál (aj s návrhom uznesenia vlády SR) na schválenie vláde Slovenskej republiky.			
9.	MIRRI SR	K vlastnému materiálu. Odporúčame do vlastného materiálu doplniť, aké opatrenia prijali Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky (ďalej len „MPRV SR“) a Pôdohospodárska platobná agentúra (ďalej len „PPA“) na odstránenie rizík identifikovaných Európskou komisiou (ďalej len „EK“). ODÔVODNENIE: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) nemá vedomosť o opatreniach, ktoré prijali MPRV SR a PPA na odstránenie rizík identifikovaných EK, vzhľadom na špecifickosť Programu rozvoja vidieka SR 2014-2022 (ďalej len „PRV“), ktorý má: → vlastný systém riadenia, → vlastný orgán finančného riadenia, → vlastné pravidlá vysporiadania finančných vzťahov. MIRRI SR ako centrálny koordinačný orgán koordinuje a usmerňuje subjekty v oblasti systému riadenia okrem osobitných častí systému riadenia Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka. Na str. 2 vlastného materiálu sa uvádza, že MPRV SR očakáva ukončenie vyšetrovania zo strany EK a stanovenie konečnej korekcie a následné rozhodnutie o uvoľnení platieb do konca roka 2022. Generálne riaditeľstvo pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka EK (ďalej len „GR AGRI“) žiada od príslušných slovenských orgánov predloženie posúdenia rizika a stanovisko certifikačného orgánu. Súčasne GR AGRI žiada slovenské orgány, aby uviedli kedy skutočne nadobudli účinnosť zavedené nápravné opatrenia pre hlavné kontroly.	O	A	Akceptované. Vlastný materiál bol doplnený v zmysle pripomienky.
10.	MIRRI SR	K vlastnému materiálu. Odporúčame vo vlastnom materiáli precizovať, kto a z akých zdrojov bude znášať riziká spojené s vyplácaním platieb prijímateľom v plnej výške ešte pred ukončením vyšetrovania zo strany Európskej komisie (ďalej len „EK“). ODÔVODNENIE: Z predloženého materiálu nie je úplne zrejmé, či	O	ČA	Vo vlastnom materiáli sa v Závere v poslednej vete uvádza „...akékoľvek nenaplnenie príjmov v roku 2022 plynúce z tohto rozhodnutia nebude viesť k viazaniu príjmov MPRV SR v roku 2023.“

		opätovné zavedenie platieb sa týka úhrady platieb prijímateľom v plnej výške od r. 2022 a s uplatnenou korekciou pre platby do konca roka 2021. Ukončenie vyšetrovania zo strany EK a stanovenej končenej korekcie a následné rozhodnutie o uvoľnení platieb zo strany EK očakáva Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky (ďalej len „MPRV SR“) do konca roka 2022 (str. 2 vlastného materiálu). Podľa Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky môže hroziť riziko, že EK (Generálne riaditeľstvo pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka) nebude preplácať platby pred ukončením šetrenia. Vo vlastnom materiáli je vyčíslené najvyššie riziko pre štátny rozpočet, avšak, ako materiál zároveň uvádza, konečná korekcia ešte nebola stanovená a výpočet navrhovanej finančnej opravy nebol zo strany EK akceptovaný, čo môže viesť k vyšším korekciám. Z vlastného materiálu nie je zrejmé, či sa to môže premietnuť do príjmov v roku 2022, prípadne príjmov v roku 2023.			
11.	MPSVRSR	K doložke vybraných vplyvov 1. Odporúčame, aby predkladateľ vypracoval analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie a analýzu vplyvov na životné prostredie, ktoré sú povinnou súčasťou predkladaného materiálu. Odôvodnenie: Predkladateľ napriek identifikácii negatívnych vplyvov na rozpočet verejnej správy, pozitívnych vplyvov na podnikateľské prostredie a pozitívnych vplyvov na životné prostredie v bode 9. doložky vybraných vplyvov nevypracoval príslušné analýzy vplyvov. Podľa bodu 4.5 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ak predkladateľ v doložke identifikuje pozitívne vplyvy alebo negatívne vplyvy (alebo pozitívne vplyvy a zároveň aj negatívne vplyvy), vypracuje príslušnú analýzu vplyvov. Predložený návrh zákona nebol napriek identifikácii vybraných vplyvov zaslaný na predbežné pripomienkové konanie, ktoré sa uskutočňuje ešte pred medzirezortným pripomienkovým konaním. Predkladateľ ani nepožiadala Stálu pracovnú komisiu Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri	O	A	Akceptované Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie a životné prostredie boli dopracované. Materiál je pripravený na predloženie Stálej pracovnej komisií Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na záverečné posúdenie vybraných vplyvov.

		Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky o udelenie výnimky z procesu podľa bodu 2.6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, o ktorú je možné požiadať v prípade materiálov, ktoré majú byť predmetom skráteného pripomienkového konania. Predkladateľ tým nedodržel záväzný postup podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Zároveň upozorňujeme predkladateľa na bod 9.1. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, podľa ktorého sa na záverečné posúdenie vybraných vplyvov po medzirezortnom pripomienkovom konaní predkladajú Stálej pracovnej komisii Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky materiály, pri ktorých po pripomienkovom konaní došlo v rámci doložky k zmene v identifikácii vplyvov v bode 9. doložky alebo k významnej zmene aspoň jedného z vybraných vplyvov, a tým aj k zmene dotknutej analýzy vplyvu.			
12.	MZSR	1. Navrhujeme vo vlastnom materiáli zosúladiť v kapitole s názvom „Vyšetrovanie Európskej komisie“, štvrtý odsek v prvej vete so znením „Finančnú opravu na úrovni 16,66 %“ a text prílohy Tabuľky 3 so znením „16,60 %“ predkladaný údaj. Odôvodnenie: Technická pripomienka, zosúladenie predkladaného údaje. Typ pripomienky: obyčajná.	O	A	Akceptované. Prepočet v Tabuľke 3 Prílohy bol upravený na 16,66 % a výsledné sumy zohľadnené vo vlastnom materiáli a predkladacej správe.
13.	NBS	Doložka vybraných vplyvov: časť 9. Vybrané vplyvy materiálu; časť 10. Poznámky. Príloha, tabuľka 3. Pripomienka: V doložke vplyvov sa predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy a zároveň sa predpokladá ich rozpočtové zabezpečenie. NBS navrhuje uviesť v poznámkach, z akých zdrojov by sa mali prípadné korekcie financovať, či sú na to vytvorené rezervy v rámci kapitoly a v akom objeme alebo z rozpočtových rezerv vytvorených vo Všeobecnej pokladničnej správe. Odôvodnenie: Materializácia rizík podľa scenára „Najvyššie možné riziko pre štátny rozpočet SR“ kvantifikovaný v prílohe v tabuľke 3 v sume 55,8 mil. EUR predstavuje nezanedbateľný vplyv na výdavky kapitoly	O	A	Akceptované. Doložka vybraných vplyvov bola upravená.

		pôdohospodárstva. V doložke vplyvov sa uvádza, že tieto vplyvy sú rozpočtovo zabezpečené. Z predloženého materiálu však nie je zjavné, z akých zdrojov v rámci rozpočtu budú prípadné korekcie kryté.			
14.	NBS	Vlastný materiál, str. 2, predposledný odstavec. 4 Príloha, Tabuľka 3 Pripomienka: Vo vlastnom materiáli sa uvádza finančná oprava 16,66%. V prílohe v tabuľke 3 sa uvádza hodnota 16,60%. Navrhuje sa zosúladiť uvedené hodnoty. Odôvodnenie: Zabezpečenie konzistentnosti informácií uvedených v predložennom materiáli.	O	A	Akceptované. Tabuľka 3 Prílohy bola zosúladená s vlastným materiálom. Vid' aj vyhodnotenie pripomienky č. 12.
15.	NBS	Vlastný materiál, str. 2, predposledný odstavec. 4 Príloha, Tabuľka 3 Pripomienka: Vo vlastnom materiáli sa uvádza, že koeficient finančnej opravy je návrhom slovenskej strany a EK, aby tento návrh akceptovala, musí ho najskôr preskúmať a posúdiť. Zároveň v prílohe v Tabuľke 3 sa uvádza v záhlaví stĺpca pre koeficient opravy uvádza „Navrhovaná korekcia EK“. NBS navrhuje, aby sa upravilo znenie záhlavia stĺpca tak, aby bolo zjavné, že koeficient 16,6% je návrh slovenskej strany, ktorú EK ešte len preskúmava. Odôvodnenie: V prípade, že EK neakceptuje návrh slovenskej strany pre koeficient opravy, je pravdepodobné, že výška opravy bude vyššia. Uvedená informácia, tak ako je v prezentovaná v tabuľke 3 preto pôsobí zavádzajúco.	O	A	Akceptované. Tabuľka 3 Prílohy bola upravená v zmysle pripomienky.
	ÚJDSR	Odoslané bez pripomienok			
	MSSR	Odoslané bez pripomienok			
	NBÚ	Odoslané bez pripomienok			
	GPSR	Odoslané bez pripomienok			
	ÚPVSR	Odoslané bez pripomienok			
	ŠÚSR	Odoslané bez pripomienok			

	MDaVSR	Odoslané bez pripomienok			
	MVSR	Odoslané bez pripomienok			
	ÚNMSSR ÚVSR	Odoslané bez pripomienok			
	MZVEZ SR	Odoslané bez pripomienok			
	PMÚSR	Odoslané bez pripomienok			
	MŽPSR	Odoslané bez pripomienok			
	AZZZ SR	Odoslané bez pripomienok			
	MŠVVaŠSR	Odoslané bez pripomienok			
	MOSR	Odoslané bez pripomienok			
	ÚGKKSR	Odoslané bez pripomienok			
	MKSR	Odoslané bez pripomienok			

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná

Z – zásadná